

2023年“多测合一”改革政策解读 及工作部署

(2023年4月25日)

同志们：

为加快推进全省“多测合一”改革落地见效，在去年工作基础上，结合我省实际，省自然资源厅与省住建厅、省国防办、省政务办共同研究措施，3月底联合印发了《关于做好2023年“多测合一”改革暨加快推进分阶段整合相关测绘测量事项工作的通知》，下面我就落实该文件，做好2023年“多测合一”改革工作，分四部分与大家共同学习。一是政策背景，二是今年任务目标和时间节点，三是工作进展情况和有关要求，四是市场开放和监管。

第一部分，政策背景。

根据国务院“放管服”要求，按照省委省政府优化营商环境决策部署和自然资源部关于“多测合一”改革的工作要求，针对工程建设项目审批涉及测绘的工作中存在的市场垄断、委托次数多、技术标准不一致、成果不能共享等问题，2021年底，我厅联合省住房和城乡建设厅、省人民防空办公室、省政务服务管

理办公室印发了《关于推进工程建设项目审批“多测合一”改革的实施意见》，明确总体思路为“开放市场、优化整合、统一标准、成果共享、依法监管”，明确改革范围为“工程建设项目立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段涉及的行政审批、行政确认、行政监管、公共服务等工作涉及的测绘事项”，那么，工程建设过程中所涉及的测绘事项暂不纳入多测合一范围，如基坑监测、建筑形变测量等。明确主要任务为“优化市场环境、整合测绘事项、统一技术标准、实现成果共享、严控成果质量”，同时明确了各部门的职责分工和保障措施。

2022年，我厅印发了《关于做好2022年“多测合一”改革暨试行分阶段整合测绘测量事项工作的通知》和《关于进一步深化“多测合一”改革暨做好试行分阶段整合测绘测量事项工作的通知》，两次召开全省工作推进会议部署安排，结合省委全面深化改革委员会对各市改革任务年度考核评价、省工程建设项目审批制度改革领导小组对标先进现场考察，和自然资源厅“走基层、解难题、办实事”大走访大调研活动内容，综合发力，统筹推进。截至2022年底，全省11个地市和定州市、辛集市、雄安新区均出台本地实施方案，各地在工程建设项目竣工验收阶段进行了多

测合一改革试点。全面总结了试点经验。

2023年，“多测合一”改革工作列入了《省委全面深化改革委员会办公室2023年工作要点》《省政府办公厅关于全面复制推广营商环境创新试点改革举措的通知》《省政府办公厅关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本若干措施的通知》《河北省2023年优化营商环境工作要点》《省自然资源厅2023年工作要点》《省自然资源厅全面优化自然资源营商环境三年行动方案》等文件内容。多测合一是测绘领域优化营商环境的重要措施，各级领导高度重视，建设单位和测绘单位高度关注；多测合一也是测绘工作提质增效的有力抓手。各市要充分认识这项工作的重要意义，以高度的政治自觉、强烈的责任担当、务实的工作作风，加快推进工作。

第二部分，今年任务目标和时间节点。

经与自然资源部汇报沟通，借鉴先进省市经验，结合我省工作实际，谋划确定我省2023年“多测合一”改革三项任务。

任务一是编制出台技术规程。目的是明确工程项目各阶段测绘事项执行的标准规范、数据格式、报告样式等内容。

各市要于6月底前正式出台技术规程，以市政府

名义或相关部门名义联合印发。出台技术规程的目的是解决以往不同阶段执行标准混乱不清的问题。由于工程建设项目周期长，涉及审批部门多，原来工程建设项目审批涉及的测绘事项，各阶段执行不同的技术规范，面积计算、成果格式都不一致，如有的地方规划核实测量执行《建筑工程建筑面积计算规范》，不动产登记执行《房产测量规范》，两个规范在面积计算认定是不一样的，导致一个建设项目有两个面积数，在后续的相关业务中会出现问题。比如容积率，建筑面积不一样了，业主不满，开发商也干。

出台技术规程的实质，就是要厘清哪个审批部门需要什么样的数据、哪种格式样式，每个测绘阶段执行哪个标准规范等。

这里需要强调一点，出台技术规程并不是要出台新的标准规范，不是重新制定标准。而是在当前的国标、行标基础上，明确各部门审批时所需测绘事项执行哪个标准，成果数据用什么格式，表单报告用什么样式；是对自然资源、住建、人防和行政审批标准的一贯制衔接；是完善管理机制，强化成果共享互认；是为测绘数据可以更方便地用于服务审批。所以，2021年和今年，四部门文件上一直都用“统一标准”的表述。重点是统一，统一不是唯一。广东省中山市

多测合一中的“一图两表”，就是两个审批部门对房产面积的计算方式和表单样式不一致，通过技术规程明确各测绘事项执行的标准。“一图”就是一套测绘数据；“两表”就是按照不同要求，填写不同的表单，分别报送不同的审批部门使用。同时明确哪个数据代表哪些内容，避免分歧。

正因为各地市工程建设项目审批要求有所不同，本着对以往惯例和传统做法的认可和负责的原则，省级不宜出台统一的标准。如果只做形式上的规定，如对坐标系统、数据精度等做笼统规定，意义不大。

任务二是优化整合测绘事项。目的是减少政府机构和建设单位测绘事项委托次数，从而降低成本、提高效率。

2022年各市都出台了《实施方案》，已经明确了测绘事项整合方式，有的市整合为三项，也有整合为两项或者四项的，根据各市实际情况，各种整合方式都是可以的。

这里说明三点。

一是实行时间。以《技术规程》出台为节点，《技术规程》出台实施后，新立项工程建设项目实行整合，不等信息服务平台建设，在信息服务平台建设完成前，先实行线下整合，平台建设完成后再逐步转到线上办

理。

二是实行范围。今年要求市区新立项项目全部实行整合，也就是报市局审批项目涉及的测绘事项实行整合。各市可根据本地实际有序推进县级测绘事项整合，不搞一刀切地要求县级项目全部实行整合。但应该引导各县积极加入“多测合一”工作，可以提前做好技术规程的宣传培训，让各县相关行政部门和建设单位、测绘单位，了解“多测合一”，如何开展“多测合一”，为下一步向县级推进奠定基础。

三是整合标准。按照去年底各市开展的竣工验收阶段整合试点经验，整合后每阶段签订一个测绘合同，由一家测绘单位或一个测绘联合体承担。

在此解释一下联合体的定义，为了避免测绘单位资质范围较少导致无法从事原来承担的测绘活动，如有的测绘单位只有工程测量资质或只有界限与不动产测绘资质，进行“多测合一”整合后，需要同时具备两个范围资质，才可以承担“多测合一”项目。两个以上具有不同专业特长的测绘单位可以组成一个联合体以一个主体的身份共同承担项目。联合体承担项目的，联合体各方应当共同与项目甲方签订合同，合同中应明确约定各方承担的工作和责任，就项目向甲方承担连带责任。联合体各方应当在自身具备测绘资质

等级类别范围内开展测绘活动。

任务三是建设信息服务平台。建设多测合一信息平台目的是实现“多测合一”项目委托、成果提交、意见反馈、审核入库、共享应用、质量监管等自动化、网络化运行，确保工作落实落地。

这里说明四点。

一是平台建设的必要性。通过到先进省市调研学习，与各市交流，平台建设是必须要做的工作。没有一个统一的平台，仍然沿用过去线下委托、纸质提交成果的方式，无法做到“多测合一”成果通过网络向其他各审批系统推送和共享使用，也无法确保技术规程执行到位、质检审核到位，也无法实现多测合一的目的和监管。

二是加强与相关审批系统的对接。“多测合一”成果是服务于工程建设项目审批，只有完成相关审批的对接，才能体现出工作成效。当前各市工程建设项目审批系统比较多，普遍使用的有“工程建设项目审批系统”“一体化政务服务平台”“不动产登记系统”等。要加强与行政审批主管部门的沟通，梳理工程建设项目审批涉及的信息平台，完成对接。这方面的工作量和难度较大，这也是各部门协调的关键所在。

三是推动成果“闭环”管理。四部门联合发文里

明确，凡是可以通过信息服务平台共享获得的成果，不得要求测绘单位重复提交。也就是说各审批部门必须使用“多测合一”成果开展审批。去年7月份，省自然资源厅、住建厅、政务办、财政厅、市场局等七部门出台的《关于推进“交地即交证”“交房即交证”改革的指导意见》中明确不动产登记要与多测合一工作衔接，多测合一成果直接作为联合验收以及不动产登记的申请材料要件。该文件还要求不动产登记平台与一体化政务平台、工程建设项目审批管理系统，多测合一平台互联互通，实现数据共享。这些都是建设多测合一平台的政策依据，也是放管服改革的必然要求。在山东省烟台市调研中了解到，烟台市出台了《关于改进不动产登记机构工作作风的通知》，明确要求不动产登记必须使用“多测合一”成果，这是保证“多测合一”落地的重要举措。

四是市县建设一体化平台。四部门文件中提出，各市平台建设中要统筹考虑县级需求，鼓励市县建设一体化平台。这句话就是给市级平台中给县级留端口提供政策依据，并不是说县级不能建平台。如果县级工程建设项目较多，建设“多测合一”平台意愿强烈，经费能落实，也可以建设县级平台，并做好与市级平台的对接，这样效果最好。如果县级不建平台，市级

平台要起到“兜底”功能，给县级提供端口，保障“多测合一”在县级推行。这里要注意，县级不建平台并不是什么工作都不用做了，县自然资源和规划局要与做好相关审批部门沟通对接，根据本县审批流程对市级平台进行本地化改造，并做好对县里建设单位、测绘单位的培训和服务保障，确保市级平台在县里能正常使用。**需要提醒的是**，在统一标准和信息平台建设过程除了要发挥第三方建设单位的技术优势，还需要各市测绘管理人员不畏艰难、不遗余力与各部门协调对接，不能当甩手掌柜。

第三部分，工作进展情况和有关要求。

在2022年工作基础上，今年省级和市级都做了大量扎实有效的工作，有力推进了“多测合一”改革落地。

省级层面，四部门出台了《关于做好2023年“多测合一”改革暨加快推进分阶段整合相关测绘测量事项工作的通知》，进一步理清了工作思路、明确了工作任务、确定了时间节点。省自然资源厅分两批组织各市有关人员赴先进省市进行了调研交流，看到学到有力的创新举措和实际的改革成效，例如打破垄断全面开放市场、三重质检提高测绘成果质量、建设全流程信息服务平台实现“数据多跑腿，企业少跑路”、

严管低成本中标、保障测绘单位利益等。通过学习调研，让我们开阔工作思路，拓展工作方法，坚定工作信心。

市级层面，各市高度重视“多测合一”改革，积极主动推进工作，2022年各市均出台了本地实施方案，开展了竣工验收阶段测绘事项整合试点，圆满完成任务。2023年各市积极主动作为，工作成效显著。

雄安新区率先全面完成改革，从制度化、标准化、信息化层面全方位统筹推进，打通信息壁垒、实现一测多赢，打造出“多测合一”改革的“雄安模式”，成果通过验收并得到自然资源部和省政府高度认可。

廊坊市、唐山市正式出台技术规程，提前完成技术标准统一。

石家庄市、邢台市完成信息服务平台建设。

沧州市、保定市、邯郸市完成平台招标正在建设。

承德市、衡水市、唐山市、张家口市平台建设经费已通过财政批复，正在组织开展招标程序。

其他市也基本完成了技术规程的起草、意见征求和论证，正在积极向财政申请平台建设经费。

在看到工作整体进展顺利的同时，也要注意工作的紧迫性。一是6月底之前必须出台技术规程，二是9月底之前完成平台建设并通过验收。这是列入省

委全面深化改革委员会办公室考核的时间节点。

去年的考核是年底统一进行，有的市实施方案没有按照时间要求出台，试点开展的也比较晚，但最终在对各市政府的考核中省厅都没有扣分，均给予了高度评价。

今年各市务必按时间节点推进工作，抓紧编制技术规程，推动信息服务平台建设。已完成平台招标的市，督促承建单位抓紧建设，财政已批复经费的市，抓紧开展信息服务平台建设项目招标，尚未落实经费的市要抓紧向财政申请经费，省厅将对6月底前未落实经费的市进行重点督导。

第四部分，市场的开放和监管。

“多测合一”改革的一项重要内容是打破市场壁垒，鼓励良性竞争，培育壮大市场，激发市场活力。

各市要注重清理和取消测绘服务市场尤其是土地、房屋等不动产测绘市场的限制性措施，打破部门垄断和地方保护，任何部门不得指定或变相指定测绘单位提供服务，杜绝政府对测绘市场的直接干预。

市场开放的同时要统筹做好事中事后监管。市场开放就是对于具备测绘资质的测绘单位，不受单位性质、注册地限制，均可自由参加“多测合一”市场，建设单位可自主选择具有测绘资质的测绘单位承担工

作。加强事中事后监管就是保障测绘质量、维护市场平稳。今年的文件中提出了“三个严禁”，一是严禁让不具有相应测绘资质的单位承担任务，同时也要对转包和非法分包加强监管，杜绝不具备测绘资质的单位“借壳干活”，扰乱市场。二是严禁让测绘单位低于成本中标。调研中发现在市场放开后有可能无序竞争、低价竞争，造成市场混乱。按照《测绘法》第五十七条要求，不得让测绘单位低于测绘成本中标。在实际监管中，一元中标或者超低价中标比较好发现，低价中标比较难监管，调研中山东省烟台市是按照《测绘成本定额》确定指导价，低于指导价6成中标的，列入重点监管范围，各地市可以研究、探索、创新管理办法。

同志们，2023年是贯彻落实二十大精神的启动年，也是“多测合一”改革落地见效的关键年，希望各地进一步提高认识，加大工作力度，严格落实工作任务，确保“多测合一”改革按时有序推进。

谢谢！